

"УТВЕРЖДАЮ":
Директор ФГБУ «Дарвинский государственный
заповедник»
М.С. Макаров
30 декабря 2025 г.

Доклад.

содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2025 год

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2025 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», п. 14 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)», п. 15 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. N 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

1. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Дарвинский государственный природный биосферный заповедник» (далее — Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Дарвинский государственный природный биосферный заповедник» и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять следующие виды государственного контроля (надзора):

1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Дарвинский государственный природный биосферный заповедник» (далее — заповедник) и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Дарвинском государственном

природном биосферном заповеднике. Положением об охранных зонах (на территории Ярославской и Вологодской областей) Дарвинского государственного природного биосферного заповедника, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

2. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре)».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Объекты государственного надзора: деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотничье угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

Российской Федерации, нормативными и правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объекты государственного надзора: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

11. Правоприменительная практика учреждения и проведения контрольно-надзорных мероприятий

За период с 01.01.2025 г. по 31.12.2025 г. было проведено 348 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков, охранной зоны заповедника.

За период 2025 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объеме:

- пешее патрулирование — 31500 км;
- патрулирование на автотранспорте — 32000 км;
- патрулирование на водном транспорте — 84500 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

Сведения по видам и количеству экологических правонарушений, выявленных в 2025 году, представлены в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2025г

Вид экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Незаконная рубка деревьев и кустарников	0	0
Незаконные сенокосение и выпас скота	0	0
Незаконная охота	0	0
Незаконное рыболовство	0	0
Незаконный сбор дикоросов	0	0
Самовольный захват земли	0	0
Незаконное строительство	0	0
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	59	0
Загрязнение природных комплексов	0	0
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	0	0
Итого:	59	0

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2025 года, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Наложение административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2025 году.

Категории лиц	Наложено административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	59	177
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Всего:	59	177

Взыскание административных штрафов в 2024 году представлено в таблице 3.

Таблица 3

Категории лиц	Взыскано административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	53	91,5
На должностных лиц	0	0
На юридических лиц	0	0
Всего:	53	91,5

Наиболее часто встречаемые правонарушения за период 2025 года:

- незаконное нахождение на территории заповедника;

Основные доводы граждан, нарушивших установленные требования, основываются на том, что они не ознакомились с информацией, размещённой на информационных щитах, аншлагах, сайте заповедника.

Для уменьшения количества случаев незаконного нахождения необходимо:

- увеличивать количество контрольно-рейдовых мероприятий в местах возможных правонарушений в определённые периоды времени, проводя разъяснительные беседы с гражданами на природоохранные темы;

- продолжать улучшать информационное обеспечение, чтобы у граждан была возможность ознакомления с обязательными требованиями при посещении заповедника.

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые Учреждение имеет право проводить при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в

области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

4.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 N. 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2025 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о заповеднике и в Положениях об охранной зоне заповедника.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом

ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2024 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

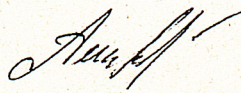
В 2025 году консультирование осуществлялось в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника, во время выездных обследований, а также по телефону по мере поступления обращений.

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2025 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

Заместитель директора в области
охраны окружающей среды



М.А.Казанцев